**Тезисы доклада вице-президента Союза медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата» Александра Румянцева**



**Работа Национальной медицинской палатой во взаимодействии с Минздравом России**

Национальной медицинской палате 13 лет. В состав Союза медицинского сообщества Национальная медицинская палата входят 85 территориальных медицинских организаций и 88 профессиональных организаций, то есть более 300 000 врачей.

Все территориальные и профессиональные организации – юридические лица, членство в организации основано на личном заявлении, что отражено в портфолио врачей. В течение 10 лет НацМедПалата представляет врачебное сообщество на основе соглашения с Минздравом России.

**1. Организация работы по принятию поправок в конституцию РФ.**

В 2020 году Союзом «НМП» была проведена масштабная работа по сбору предложений об изменениях в Конституцию РФ среди представителей медицинского сообщества, включая медицинских и научных работников, организаторов здравоохранения, представителей органов государственной власти в сфере охраны здоровья, ученых-правоведов, юристов, которая завершилась разработкой четырех основных поправок.

Союз «Национальная Медицинская Палата» разработал пакет нормативных правовых актов по реализации каждой из 4-х поправок в Конституцию РФ, в том числе изменения в следующие нормативные правовые акты:

1. в Проект Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (Проект №1024645-7):

* в части установления единых правовых основ системы здравоохранения;

2. в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

3. в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в части касающейся:

* определения и установления единых правовых основ системы здравоохранения;
* полномочий федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья;
* вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья;
* полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья;
* принципов охраны здоровья;
* доступности и качества медицинской помощи;
* исключения термина «медицинская услуга»;
* особого статуса медицинских работников;
* прав медицинских работников и фармацевтических работников и мер их стимулирования;
* социальных гарантий медицинским работникам;
* независимой медицинской экспертизы;
* условий крайней необходимости, обоснованного риска в деятельности медицинских работников.

4. в Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

5. в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

6. в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

7. в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части касающейся:

* обеспечения доступности оказания медицинской помощи;
* социальных гарантий медицинским работникам;
* вопросов местного значения муниципального района;
* вопросов местного значения муниципального, городского округа.

8. по внесению изменений в статьи 32, 37 Главы 4. «Функциональные основы организации местного самоуправления» проекта Федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

**Одним из наиболее важных итогов этой работы стало предложение о внесении изменений в Федеральный закон** от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части дополнения его статьей 72.1 «Социальные гарантии медицинским работникам», закрепляющим статус медицинского работника и его социальные гарантии.

**2. Законотворческая деятельность**

Союз «Национальная Медицинская Палата» в 2016 году выступила автором проекта закона о введении уголовной ответственности за нападения на медицинских работников – принятого ГД РФ Федерального закона от 26 июля 2019 г. №206-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников» и Федерального закона от 26 июля 2019 г. №229-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав граждан на медицинскую помощь».

**В течение 2017-2022 годов «Национальная Медицинская Палата» выступает с законодательными инициативами на:**

* Законодательное закрепление независимой медицинской экспертизы как вида медицинской экспертизы, наделение правом проведения независимой медицинской экспертизы профессиональных некоммерческих медицинских организаций;
* необходимости законодательного определения термина «медицинская документация»;
* внесения изменений в статью 13 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в части предоставления возможности получения доступа к медицинской документации экспертам для проведения независимой медицинской экспертизы и близким родственникам умерших пациентов;
* об исключении из Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» термина «медицинская услуга», определения медицинской помощи как комплекса мероприятий, направленных на поддержание и восстановление здоровья, включающих в себя медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение, - восстановление истинного значения медицинской помощи;
* необходимости определения телемедицинской деятельности как вида медицинской помощи;
* расширения комплекса прав медицинских работников, в том числе и по отношению к пациентам;
* нормативного закрепления непрерывности профессионального образования медицинских работников;
* исключения клинических рекомендаций из системы императивных, обязательных к исполнению документов;
* введению ответственности уполномоченных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения, органов государственной и муниципальной власти в сфере охраны здоровья за:
  + ненадлежащую организацию оказания населению первичной медико-санитарной помощи, специализированной, скорой медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи;
  + за создание ненадлежащих условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности;
  + ненадлежащую организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами, в том числе лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности.
* о снижении размера уголовной ответственности медицинских работников по статьям Уголовного кодекса РФ, связанным с ненадлежащим оказанием медицинской помощи, за счет отказа от такого вида ответственности как лишение свободы, введения альтернативных лишению свободы видов наказания;

**3. Регуляторная гильотина**

Союз «Национальная Медицинская Палата» стала активным участником экспертной деятельности «Рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере здравоохранения при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы». В 2020-2021 году на группе было рассмотрено 239 проектов нормативных правовых актов, в том числе проектов изменений в федеральные законы, постановления Правительства РФ, приказы Минздрава России.

Для работы над проектами «Национальная Медицинская Палата» привлекает все территориальные и профессиональные некоммерческие медицинские организации, являющиеся членами «Национальной Медицинской Палаты» - врачей, руководителей медицинских организаций, научных работников, юристов, работающих в сфере здравоохранения.

**4. Непрерывное медицинское образование**

Союз НМП сыграл основную роль в создании и становлении непрерывного медицинского образования. Нами создано специальное подразделение при НМП, которое занимается образовательными программами, которые проводят профессиональные некоммерческие медицинские объединения. В определённые периоды их до одной тысячи в месяц. Наши мероприятия не имеют отношения к образовательным мероприятиям, которые проводят образовательные организации. Там не решен вопрос с наличием большого числа коммерческих структур, которые за деньги выдают липовые документы в день оплаты. Руководство системой НМО осуществляет отдел, возглавляемый академиком А.Ш. Ревишвили. Мы остаёмся сторонниками мировой практики, когда каждый доктор в течении пяти лет должен набрать 250 баллов по 50 баллов ежегодно.

**Данные по образовательным мероприятиям за 2022 год:**

1. Количество рассмотренных заявок на ОМ: всего 12.352, на аудиторные 2.858, онлайн 7.452, смешанные 2.042.
2. Одобренных заявок 97%
3. Количество участников подтверждённое активацией ИКП 1.277.623 чел
4. Количество организаторов 194
5. Количество специальностей 78

**5. Национальная медицинская палата является базовой организацией** Совета по профессиональным квалификациям в здравоохранении, одним из полномочий которого является разработка и актуализация профессиональных стандартов и квалификационных требований в сфере здравоохранения. Несмотря на имевшиеся в ряде случаев разногласия с главными внештатными специалистами и сотрудниками Минздрава России в настоящее время Минтрудом России утверждено 79 профессиональных стандартов; 22 находятся на согласовании в Минздраве России; 2 находятся на доработке у профессиональных медицинских организаций.

**6. Союз НМП проводит большую работу с профессиональными организациями.**

Так, активизирована их работа по разработке клинических рекомендаций по оказанию медицинской помощи. Представители НМП представляют большинство в составе Научно-практического совета Минздрава России во главе с его председателем, академиком РАН С.В. Готье. Ведется работа по объединению однопрофильных организаций в ассоциации, например, такая как АОР и др. НМП считает важным участие организаций в аккредитации специалистов.

7. **Территориальными некоммерческими медицинскими организациями – членами** НМП организована работа по аккредитации медицинских работников. В 67 субъектах создано 3430 подкомиссий по всем врачебным специальностям, НМП разработан информационный продукт по ведению регистра членов аккредитационных комиссий. В настоящее время ведётся работа с Минздравом России по вопросу оплаты труда членов аккредитационных комиссий.

**8. В результате совместной работы с ФФОМС, в том числе по вопросам контроля качества оказания медицинской помощи**, в 2016-2022 г.г. большая часть предложений, поступивших от членов НМП, была учтена: были внесены поправки в приказы Минздрава России от 28.02.2011г. №158н и от 28.02.2019г. №108н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования" и ФФОМС от 01.12.2010 №230 и последующие "Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию".

**9. Последовательная работа НМП в области страхования привела к** распространению практики страхования ответственности медицинских работников в субъектах Федерации. В настоящее время страхование профессиональной ответственности осуществляется в ряде регионов: Новосибирская область, Воронежская область, Краснодарский край, Свердловская область, Татарстане и других субъектах.

**10. В 2016 году в соответствии со ст.58 федерального закона № 323-**ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организована работа по проведению независимой медицинской экспертизы. Эффективность данной работы привела к тому, что существенно возросло число обращений Следственного комитета РФ различного уровня по поводу проведения такой экспертизы специалистами НМП. Всего за период 2016 - 2022 гг. проведено более 200 таких экспертиз, из них 87 назначено ГСУ СК РФ в различных субъектах РФ. В настоящее время, в связи с организацией в структуре СК РФ собственного отдела по производству экспертиз, запросы на проведение экспертизы в НМП практически не поступают. В перспективе деятельность комиссий по независимой медицинской экспертизе при территориальных профессиональных некоммерческих организациях будет сосредоточена на проведении экспертиз в рамках досудебного урегулирования медицинских споров.

**11. Правовая защита медицинских работников является** одним из основных направлений работы территориальных палат НМП. Юридическая поддержка врачей обеспечивается во многих территориальных организациях (Новосибирская область, Краснодарский край, Смоленская область, Московская область. В Свердловской области создан клуб юристов медицинских организаций и работает чат «медицинские юристы».

**12. Одной из причин предъявления претензий** к медицинским работникам является распространение на них закона от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей», в соответствии с которым рассматриваются дела о некачественном оказании услуг. НМП предложено исключить понятие «медицинская услуга» из практики оказания медицинской помощи в государственных и муниципальных медицинских организациях. В настоящее время данное предложение поддержано Комитетом Государственной Думы по охране здоровья.

**13. Просветительская деятельность «Национальной Медицинской Палаты»** реализована в форме создания циклов видео-лекций для медицинских работников по правовым аспектам деятельности медицинских работников и медицинских организаций, организации очных циклов лекций для медицинских работников конкретных медицинских организаций, а также для студентов медицинских ВУЗов и юридических ВУЗов, в форме организации и участия юридической службы «Национальной Медицинской Палаты», ученых-правоведов – экспертов «Национальной Медицинской Палаты» в конференциях для медицинских работников, организованных «Национальной Медицинской Палатой», проводимых медицинскими профессиональными некоммерческими организациями.

В 2020-2022 г.г. «Национальной Медицинской Палатой» был реализован социально-значимый проект **«Школа правовой грамотности для медицинских работников».**

В рамках этого проекта было проведено в 8 регионах Российской Федерации 8 выездных очных обучающих Конференций для медицинских работников под общим названием «Юридическая школа для медицинских работников»

Помимо очных мероприятий в рамках этого проекта создан **бесплатный обучающий портал WWW.VRACHPRAV-NMP.RU,** на котором в формате видео-лекций с последующим тестированием размещены лекции, ориентированные на практикующих врачей, главных врачей, студентов медицинских вузов.

Совместная работа с Всероссийским государственным университетом юстиции (РПА Минюста России) привела к созданию в составе НацМедПалаты Комитета по вопросам права и формирование на основании соглашений 10 отделений в субъектах Федерации.

На сайте Союза «НМП» работает оn-line центр консультационной юридической поддержки медицинских работников, который призван помогать врачам в решении правовых вопросов. Юристы НМП оказывают бесплатную юридическую помощь на досудебном этапе врачам по различным аспектам медико-правовой специализации: законотворческая работа, претензионно-исковая работа, корпоративное право, уголовное право, трудовое право, лицензирование, общеправовая работа.

**14. С учётом предложений НМП Минздрав России ещё** в 2014 г. рекомендовал субъектам РФ увеличить базовые оклады работников здравоохранения до 55-60%. В настоящее время апробируются Единые рекомендации по оплате труда медицинских работников, согласно которым базовый оклад должен составлять не менее 55% в структуре заработной платы.

**Учтены предложения НМП по распространению программы «Земский доктор»** не только на сельские поселения, но и на малые города с численностью населения до 50 тыс. человек, а также сняты ограничения по возрасту (ранее – до 35 лет).

**Учтены предложения НМП** по увеличению числа бюджетных мест для студентов и ординаторов, в первую очередь имеющих целевое направление.

**15. Союз НМП и его окружные и региональные отделения ведут большую культурно-общественную деятельность. Например - организация и проведение конкурсов.** (Пермский край - конкурсы «Врач года» и «Мой лучший доктор» среди пациентов; Ежегодный областной конкурс профессионального мастерства «Врач года» проводится по инициативе Новосибирской областной ассоциации врачей; В Алтайской республике по инициативе ассоциации вручаются номинации ко Дню медицинского работника «Врач года» и «ЗА ВЕРНОСТЬ ПРОФЕССИИ»; в Свердловской области работают два Фотопроекта «Доктор после работы» и «Сельский доктор». В Татарстане ежегодно проводится конкурс на лучшего врача «АК чэчэклэр». «Врач года» - за добросовестное выполнение профессионального долга и гуманизм; «Лучший врач первичного звена» - за любовь и трепетное отношение к своему делу; «Уникальный случай» - за искусство, мастерство и решительность; «Медицинский работник года» - за преданность профессии и признание; «Легенда здравоохранения» - за честь, достоинство и патриотическое воспитание молодого поколения. Праздник проходит очень красочно с вручением подарков и выдачей сертификата на учебу в зарубежные страны. Ежегодно Президент Республики вручает автомобиль.

**Свои печатные издания имеются в Самарской области** - два периодических журнала «Личный врач» и «Вестник СОАВ», в Чеченской Республике – «Медицинский вестник», в Ленинградской области выходит Журнал «Вестник медицины» в электронном виде и в печатном, раз в квартал. В Омской области Палата сотрудничает с еженедельником «Аргументы и факты», В Алтайском крае под эгидой Ассоциации врачей и Министерства здравоохранения Республики Алтай выпускается профессиональная газета «Эмчи – Доктор»; Ассоциация медицинских работников Республики Татарстан совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан издает медицинский журнал Healthy Nation (Здоровье нации).

**16. НацМедПалата ставит перед собой следующие задачи**:

* **достичь** 100% участия врачей страны в нашем сообществе, когда каждый врач обязуется исполнять Врачебный кодекс, постоянно повышать свою квалификацию, а Палата защищает врачей;
* **реализовать** введение саморегулирования профессиональной деятельности. В соответствии со статьей 76 ФЗ- 323 о здравоохранении и постановлении Правительства России НМП возможна передача государственных функций. Она вправе принимать участие:
  + в аттестации врачей для получения ими квалификационных категорий;
  + в заключении соглашений по тарифам на медицинские услуги в системе обязательного медицинского страхования и в деятельности фондов обязательного медицинского страхования;
  + в разработке территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
  + в формировании аккредитационных комиссий и проведении аккредитации специалистов (п. 4 введен Федеральным законом от 29.12.2015 N 389-ФЗ);
  + в работе комиссий по оценке последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, прекращении деятельности ее обособленного подразделения.

**НацМедПалата и сейчас уже исполняет ряд государственных функций, но на общественных началах. Она воплотила идею: учат одни, допускают к профессиональной деятельности другие. Учат ВУЗы, допускают к практической работе врачи высокой квалификации, не аффилированные с учебными заведениями. Сегодня все аккредитационные комиссии в регионах возглавляют представителиНМП. К этой огромной работе привлечены 29 тыс. наших врачей. Это настоящие подвижники. Вопрос о материальной компенсации им до сих пор не решен.**